ТЕМА 4.2 Основы организация управления, связи и оповещения

 в системе ГО и ТСЧС

**Введение**

Действия руководителей гражданской обороны, органов, осуществляющих управление гражданской обороной и ТСЧС, силами и средствами ГОЧС, должны быть направлены на подготовку, своевременное и полное осуществление мероприятий по защите населения и территорий, на успешное проведение спасательных работ и в зависимости от складывающейся обстановки на оперативную переброску сил на наиболее угрожаемые или опасные участки.

Своевременное оповещение и информирование населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, своевременное управление мероприятиями ГО невозможно без четкой и надежно работающей связи.

Устойчивая система связи и оповещения - основа успешного решения задач предупреждения ЧС и организации и ведения спасательных и других неотложных работ.

1. **Порядок работы должностных лиц органов управления ГО и ТСЧС по организации управления, связи и оповещения в системах ГО и ТСЧС**

**Управление гражданской обороной** (ГО) заключается в постоянном руководстве руководителя гражданской обороны, структурного подразделения (работника), уполномоченного на решение задач в области ГОЧС (далее орган управления ГОЧС) подчиненными органами и силами, в организации их действий и направлении усилий на своевременное и успешное выполнение поставленных задач.

**Основными задачами управления являются:**

**в мирное время** - обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств к решению задач в зонах чрезвычайных ситуаций различного характера; разработка и своевременная корректировка планов на военное время; разработка перспективных и годовых планов по подготовке гражданской обороны и защиты от ЧС и организация их выполнения; организация всесторонней подготовки органов управления, сил и населения;

**в угрожаемый период** - быстрый и организованный перевод органов управления и сил в соответствующую степень готовности;

**в военное время** - организация осуществления планов гражданской обороны с учетом реально сложившейся обстановки; обеспечение и поддержание готовности органов управления, систем связи и оповещения, сил и средств с учетом их возможных потерь и ущерба.

Порядок работы должностных лиц

органов управления по делам ГОЧС объекта по организации управления, связи и оповещения в системе ГО

Решающая роль в организации и осуществлении управления ГО и ТСЧС принадлежит соответствующему руководителю. Он руководит подчиненными лично и через орган, осуществляющий управление гражданской обороной.

Орган, осуществляющий управление ГО и ТСЧС является основным организатором управления, важнейшей обязанностью которого является твердое проведение в жизнь решений и указаний руководителя ГО и ТСЧС и организация непрерывного управления в любых условиях обстановки**.**

 **Работа органа, осуществляющего управление, заключается в поддержании системы управления в высокой готовности для успешного и своевременного выполнения поставленных задач, в своевременной подготовке и принятии управленческих решений и в обеспечении их выполнения.**

Основой управления является **решение** руководителя ГО и ТСЧС, в котором определяются замысел действий; задачи подчиненным силам и средствам; порядок взаимодействия; организация управления.

Перед принятием решения он должен **уяснить задачу и оценить обстановку.**

В результате **уяснения задачи** руководитель ГО и ТСЧС должен четко представлять характер и сложность задачи, где и какой объем работ предстоит выполнить, понять замысел вышестоящего органа управления и его требования к организации выполнения поставленной задачи. После уяснения задачи руководитель ГО и ТСЧС определяет мероприятия, которые необходимо осуществить немедленно, дает указания руководителю органа, осуществляющего управление гражданской обороной по отдаче предварительных распоряжений подчиненным силам и средствам в целях ориентирования их о предстоящих действиях, об организации разведки и т.п.

При **оценке обстановки** руководитель ГО и ТСЧС должен определить, как различные факторы воздействуют на выполнение задачи, и наметить мероприятия, позволяющие с наибольшей эффективностью использовать благоприятные условия обстановки и до минимума снизить ее отрицательное влияние.

С этой целью **он изучает:**

характер и объем предстоящих работ (мероприятий) и условия, в которых они будут выполняться (характер и объем разрушений, повреждений, заражений, объектов экономики, материальных средств, поражений людей, животных и др.);

свои силы и средства (состояние органов управления и систем связи и оповещения, состояние защитных сооружений и их вместимость, состояние

сил и учреждений ГО и ТСЧС и их возможности, наличие и состояние средств материального и технического обеспечения и др.);

состояние и характер действий сил и органов, осуществляющих управле-

ние гражданской обороной, соседних территориальных и административных

образований;

характер местности, состояние дорог (маршрутов) и их влияние на действия сил и средств ГО и ТСЧС;

гидрометеорологические условия, состояние погоды, времени года и суток.

Важнейшим элементом решения является **замысел действия**, которым определяются:

мероприятия, на выполнение которых необходимо сосредоточить основные усилия;

способы и последовательность выполнения задачи;

состав сил и средств и порядок их использования.

На основании принятого руководителем ГО и РСЧС **решения** организуется разработка специальных мероприятий по обеспечению выполнения принятого решения и использованию сил и средств.

О принятых решениях руководитель гражданской обороны докладывает в вышестоящий орган управления и информирует соседей.

Решение руководителя гражданской обороны приобретает законную силу только после доведения задач до подчиненных, которые могут иметь форму как **письменного, так и устного** (с последующим оформлением письменно) **приказа** и передаваться лично, путем вызова подчиненных, по техническим средствам связи или иными способами.

**В приказе руководителя указываются:**

населенные пункты, объекты, по которым противник нанес удар и краткие выводы из оценки обстановки;

задачи сил, состав привлекаемых сил и средств и замысел их действий;

после слова "Приказываю" отдельными абзацами, обозначенными буквами в алфавитном порядке, ставятся задачи подчиненным;

время готовности к выполнению задач, порядок предоставления докладов о ходе их выполнения;

места и время развертывания пунктов управления;

кто заместители и дублирующие органы управления.

**Управление должно быть оперативным, непрерывным, твердым, гибким, устойчивым и скрытным.**

**Устойчивость управления** достигается развертыванием пунктов управления в сооружениях, обеспечивавших защиту личного ее состава и узлов связи от оружия массового поражения; созданием дублирующих средств связи.

Для обеспечения устойчивого управления силами ГО с возникновением угрозы нападения противника и при проведении спасательных работ **в очагах поражения на объекте заблаговременно, в мирное время, подготав-**

**ливаются пункты управления.** Кроме того, **создаются вспомогательные пункты управления.**

***Пунктами управления*** ГО и ТСЧС называются специально оборудованные или приспособленные и оснащенные техническими средствами сооружения, помещения либо их комплекс, или транспортные средства, предназначенные для размещения и обеспечения устойчивой работы органов управления в угрожаемый период, а также при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Структуру пунктов управления ГО и ТСЧС составляют:

**повседневные пункты управления** - обеспечивают управление мероприятиями ГО и ТСЧС в повседневной деятельности;

**запасные пункты управления** (ЗПУ) - обеспечивают устойчивое управление мероприятиями ГО и ТСЧС в военное время или в условиях ЧС;

**подвижные пункты управления** (ППУ) - являются резервными пунктами управления при замене выбывших из строя ЗПУ и обеспечивают устойчивое управление мероприятиями ГО и ТСЧС и непосредственное руководство проведением аварийно-спасательных работ в зонах ЧС природного и техногенного характера и в очагах поражения при ведении военных действий;

**воздушные пункты управления** (ВПУ) - выполняют по своему предназначению задачи ППУ и обеспечивают управление мероприятиями ГО и ТСЧС на территории регионов в случае выхода из строя ЗПУ, либо когда управление с них затруднено;

**мобильные пункты управления** (МПУ) - обеспечивают долговременное размещение оперативных групп и развертывание пунктов управления в полевых условиях в зонах разрушений и проведения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ.

К организационным мероприятиям, повышающим устойчивость управления объекта, **относится** заблаговременная подготовка должностных лиц и специалистов ГО и ТСЧС к взаимозаменяемости

**Для создания устойчивой системы управления необходимо:**

подготовить на объекте надежно защищенный пункт управления и оборудовать его современными средствами связи, обеспечить автономными источниками электроснабжения;

создать **дублирующие пункты управления**, а также внедрить надежную систему получения и передачи необходимой информации, ее быстрой обработки и анализа. Дублирующий пункт управления должен находиться в постоянной готовности, взять на себя управление ГО, организовать АСДНР и управление действиями сил в очагах поражения**.** В этих целях дублирующий ПУ заранее обеспечивается копией основных документов по управлению ГО (**План** действий по предупреждению и ликвидации ЧС, **План** **ГО**);

широко использовать в системе управления **автоматизированные системы управления**;

обеспечить пункт управления **связью от загородных узлов** по кольцованным линиям связи, а также создать **резерв подвижных средств связи**.

Состав пунктов управления, разворачиваемых в районах чрезвычайных ситуаций, определяется в зависимости от сложившейся обстановки, сложности и объема выполняемых спасательных и других неотложных работ.

Организация работы на пункте управления определяется распоряжением (приказом) руководителя ГО предприятия, учреждения, организации. В нем отражаются задачи расчета, его состав, организация дежурства, количество дежурных смен расчета, время заступления на дежурство, организация питания и отдыха личного состава, вопросы охраны пункта управления и другие вопросы жизни и деятельности расчета пункта управления

 В соответствии с Постановлением КМ РТ № 530 от 29 июня 2011 г. **«Порядок сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обмена ею и оповещения органов государственной власти и организаций, расположенных на территории Республики Татарстан»**, основной целью организации сбора информации, обмена ею, взаимодействия и оповещения органов государственной власти, предприятий и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, являются:

своевременное оповещение, в том числе населения, о возможных угрозах чрезвычайных ситуаций и неотложных действиях, направленных на защиту жизни, здоровья людей и сохранение материаль­ных ценностей;

обеспечение полными и достоверными данными о масштабах бед­ствия для проведения расчетов сил и средств, необходимых для ликви­дации его последствий;

обеспечение данными, необходимыми для организации меропри­ятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а также для при­нятия решения по дальнейшему развитию и совершенствованию тер­риториальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычай­ных ситуаций Республики Татарстан (далее - ТСЧС).

В соответствии с «Методическими рекомендациями по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании», - МСК.: 2012, связь является основным средством, обеспечивающим непрерывность управления органами и силами гражданской обороны, как в мирное, так и в во­енное время на всех уровнях управления.

Связь организуется в соответствии с решениями руководителя (начальни­ка) органа, осуществляющего управление гражданской обороной и распоряже­ниями по связи старших органов управления.

Ответственность за организацию и состояние связи возлагается на руко­водителя (начальника) органа, осуществляющего управление гражданской обо­роной. Непосредственно вопросами организации связи занимаются начальники отделов связи органов, осуществляющих управление гражданской обороной.

1. **Организация связи, использование государственных, ведомственных и коммерческих сетей связи в интересах управления ГО и ТСЧС. Принципы построения и использования территориальных систем централизованного оповещения**

Устойчивость управления в чрезвычайных ситуациях в решающей степени определяется наличием постоянно действующей связи.

В целях обеспечения управления в системе управления ТСЧС и гражданской обороны в каждом субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании) создаются системы связи, которые являются составной частью системы управления.

**Системы связи представляют собой** организационно-техническое объединение сил и средств связи, а также каналов связи Взаимоувязанной сети страны, развернутой на территории данного субъекта Российской Федерации

(муниципального образования), а, кроме того, развертываемых или организуемых для решения задач управления силами и средствами РСЧС (ТСЧС) и гражданской обороны при различных режимах их функционирования и готовностях.

На территории РТ (муниципального образования) основой системы связи ТСЧС является сеть связи общего пользования, находящаяся в ведении ОАО «Электросвязь», которая является составной частью Взаимоувязанной сети связи Российской Федерации и предназначена для предоставления услуг связи всем физическим и юридическим лицам на территории Российской Федерации.

ОАО «Электросвязь» в городах и районах РТ имеет свои филиалы (предприятия связи – районные и городские узлы связи). Аппаратура связи, установленная на предприятиях связи, и линии связи (подземные кабельные, воздушные проводные, радиорелейные, а в ряде случаев линии радио- и спутниковой связи) образуют основу **государственной сети связи** общего пользования, которая предоставляет следующие услуги:

местную и внутризоновую телефонную связь;

междугородную и международную связь;

телеграфную связь;

передачу данных и информационных услуг;

трансляцию звуковых программ по сети проводного и эфирного вещания.

**Ведомственные сети связи** (железная дорога, энергетика, речной и морской транспорт, газо- и нефтепромыслы, различного рода продуктопроводы и др.) создаются и функционируют для обеспечения производственных и специальных нужд федеральных органов исполнительной власти, находятся в их ведении и эксплуатируются ими. **Ведомственные сети связи могут использоваться также для предоставления услуг связи населению и другим пользователям связи**. Сопряжение ведомственных сетей связи с сетью связи общего пользования производится на договорной основе при условии обеспечения соответствия технических средств и сооружений связи ведомственных сетей связи требованиям и техническим нормам, установленным для сети связи общего пользования.

В состав систем связи входят: узлы связи пунктов управления и линии прямой связи между ними; линии привязки узлов связи пунктов управления к опорным и вспомогательным узлам связи; системы технического обеспечения связи; резерв сил и средств связи; системы управления связью.

Управление с повседневных пунктов управления РСЧС (ТСЧС) и системы гражданской обороны производится в основном по сети связи общего пользования, через местные автоматические телефонные станции (АТС) и междугородные телефонные станции (МТС). Через них осуществляется основная передача больших потоков телефонной информации и данных в пределах городов и населенных пунктов (АТС), а также обмен информацией между ними (МТС). Кроме каналов телефонной связи, в целях обеспечения управления с повседневных пунктов управления, используются средства радиосвязи. К этим средствам можно отнести радиотелефоны сотовых сетей связи общего назначения и специализированные транкинговые сети связи[[1]](#footnote-2).

Существенно расширить возможности системы оповещения позволяет широкое развитие **коммерческих сетей** вещания.

В соответствие с Постановлением Правительства РФ №177 от 1марта 1993г. » Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения РФ в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени», территориальные органы Министерства связи РФ ведут учет выдаваемых Министерством лицензий на осуществление деятельности по связи в области телевизионного и радиовещания, а также разрешений на использование частот и **радиосредств частными (коммерческими) фирмами (организациями**) с целью обеспечения возможности использования радиовещательных и телевизионных передатчиков для оповещения населения в ЧС.

В целях обеспечения устойчивого непрерывного управления используются различные виды связи.

***Проводная связь*** является основным видом связи в повседневной деятельности. Проводные средства связи обеспечивают высокое удобство и скрытность ведения переговоров. Эти средства обеспечивают организацию каналов телефонной связи

***Радиосвязь*** является основным видом связи в движении, а главное – при организации управления в районах чрезвычайных ситуаций, где она может быть вообще единственным видом связи. Недостатки – малая пропускная способность радиоканалов, зависимость работы от атмосферных и промышленных помех.

***Радиорелейная связь*** сочетает в себе одновременно многие положительные свойства радио- и проводных средств связи. Радиорелейная связь осуществляется на основе специальных средств радиосвязи в диапазоне УКВ. Их работа мало зависит от времени года, суток, атмосферных и промышленных

помех. На основе радиорелейных станций создаются направления связи большой пропускной способности, по которым организуются каналы телефонной связи, передачи данных, радио- и телевещания.

В ряде регионов страны получили широкое использование ***спутниковые средства связи***, которые можно отнести к разновидности радиорелейной связи. Они обеспечивают качественную телефонную связь и передачу данных практически из любой точки страны в любое время.

Особняком стоит ***связь подвижными средствами*** (автомашины, мотоциклы, катера, летательные аппараты и другие), которые наиболее активно используются в системах управления ТСЧС для доставки служебных документов большого объема.

В последнее время в управлении ТСЧС стали достаточно широко

использоваться ***современные телекоммуникационные технологии*** - совокупность сетей связи и компьютерных средств, состоящих на оснащении органов управления.

**Сигнальные средства** используются для оповещения населения и как дублирующие средства для передачи команд и сигналов ГО. К сигнальным средствам относятся электрические и ручные сирены, сигнальные ракеты, флажки.

**Подвижные средства** связи используются для доставки документов, передачи устных распоряжений, донесений и информации, особенно в ходе ведения АСДНР. В качестве таких средств могут применяться самолеты, вертолеты, автомобили, суда, катера, мотоциклы, железнодорожные дрезины и другие транспортные средства.

 **Состав, назначение и задачи НАСФ (группа, звено) связи**

**и оповещения в организациях**

**В любых условиях обстановки руководитель ГО, руководитель органа управления ГОЧС, руководители спасательных служб обязаны иметь при себе средства, позволяющие обеспечить связь со старшими руководителями и с подчиненными, соседними формированиями, взаимодействующими органами и силами.**

НАСФ связи и оповещения создается на базе узла связи организации во главе с его руководителем. **На НАСФ возлагается:**

организация своевременного оповещения должностных лиц и производственного персонала об угрозе нападения противника;

организация связи и поддержание ее в состоянии постоянной готовности к работе;

устранение аварий на сетях и сооружениях связи, находящихся в очаге поражения.

НАСФ связи и оповещения обеспечивает оповещение должностных лиц объекта и об угрозе нападения противника и опасности радиоактивного заражения, о применении противником химического, бактериологического оружия и о возникших стихийных бедствиях.

Руководитель НАСФ связи и оповещения отвечает за планирование, организацию и постоянную готовность системы связи и средств оповещения к выполнению возложенных на НАСФ задач.

**Он обязан:**

1. хорошо знать порядок организации оповещения и связи, возможности и степень готовности подчиненных формирований;

2. разрабатывать план оповещения и связи, докладывать руководителю органа управления ГОЧС предложения по связи;

3. обеспечивать связью органы управления ГОЧС и формирования в различных условиях обстановки;

4. контролировать своевременный ход передачи (доставки) документов, распоряжений и сигналов;

5. своевременно организовывать ремонт средств связи;

1. при отсутствии или потере связи немедленно принимать меры к ее восстановлению.

**Для организации связи руководитель НАСФ связи и оповещения отрабатывает** **рабочие документы по связи:**

1. схему проводной связи;
2. схему радиосвязи;
3. схему связи подвижными и сигнальными средствами;
4. расчет сил и средств связи;
5. телефонный справочник;
6. радиоданные по связи (выписка);
7. позывные для ведения переговоров по радио;
8. схему оповещения руководящего состава ГО организации.

**Важнейшими требованиями**, предъявляемыми к связи, являются:

своевременность ее установления;

быстрота и достоверность передачи информации;

надежность работы в условиях применения противником современных средств поражения и радиоэлектронного воздействия.

**Силы НАСФ оповещения и связи состоят из:**

подразделений связи органов управления ГОЧС;

нештатных аварийно-спасательных формирований (групп и звеньев связи).

**Группа связи ГО** организаций в количестве 15 человек состоит из звеньев:

радиосвязи - 5 чел. (командир - 1, радист - 4);

телефонное и подвижных средств связи - 6 чел. (командир - 1, телефонист -3, водитель - 2, груз. автомобиль – 1, автомобиль - 1);

оповещения - 3 чел. (командир - 1, сигналист-радист - 2).

**Звено связи ГО** организации в количестве 7 человек:( командир - 1 чел., радисты - 2 чел., телефонист - 3 чел., автомобиль - 1чел.)

**ПУ ГО объекта должны иметь:**

1. прямую телефонно-телеграфную связь с загородным пунктом управления;
2. прямую телефонную связь по заказной системе обслуживания с вспомогательным пунктом управления, с населенными пунктами, в которых находятся аварийно-спасательные формирования, отдыхающие смены;
3. радиосвязь с ПУ ГО объекта обеспечивают: с запасным ПУ объекта; с вспомогательным ПУ; с районом размещения аварийно-спасательных формирований и с территорией, на которой ведется АСДНР.

**При выдвижении сил ГО к очагу** поражения связь обеспечивается при помощи радиосредств, подвижными средствами, а также использованием переговорных телефонных постов на маршрутах движения аварийно-спасательного формирования. Места расположения их доводятся до руководителей объектов.

**В загородной зоне ПУ объекта должен иметь:**

а) телефонную связь

с городским пунктом управления руководителя ГО объекта по заказной схеме;

со вспомогательным пунктом управления;

с отделом по делам ГОЧС муниципального района;

с аварийно-спасательными формированиями;

с руководителями аварийно-спасательных служб объекта;

б) радиосвязь

с пунктом управления ГО муниципального района;

с пунктом управления ГО объекта;

с аварийно-спасательными формированиями;

со вспомогательным пунктом управления.

**При проведении спасательных работ на объектах организуется связь:**

со вспомогательным пунктом управления ГО – проводными средствами, радиостанциями или подвижными средствами;

с командирами формирований – по уцелевшим линиям связи, УКВ радиостанциями или подвижными средствами;

с постами наблюдения – по телефону, сигнальными средствами, по радио или посыльными;

при наличии защищенного ПУ на объекте экономики с руководителями цехов, убежищами и командирами аварийно-спасательных формирований объекта связь может осуществляться радиостанциями и по сохранившимся кабельным линиям связи.

Принципы построения и использования территориальных

##### систем централизованного оповещения

**Оповещение** - это экстренное доведение до органов управления ГО и ТСЧС, ее сил и населения сигналов оповещения и соответствующей информации о ЧС.

**Сигнал оповещения** - это сигнал, являющийся командой для проведения мероприятий или действий органов управления, сил и средств ликвидации ЧС, а также для использования населением средств и способов защиты от поражающих факторов на определенной территории.

**Система оповещения представляет собой** организационно-техничес-кое объединение соответствующих сил и средств сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей в целях обеспечения доведения до населения, должностных лиц, органов управления и сил гражданской обороны и ТСЧС сигналов (распоряжений) и информации об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или возникновения ЧС.

Такие системы подразделяются на федеральную, региональные (в границах федеральных округов), территориальные (в субъектах РФ), местные (в муниципальных образованиях) и объектовые.

Сигналы оповещения и информация о складывающейся обстановке передаются с помощью **систем централизованного оповещения (СЦО),** базирующихся на сетях связи, проводного, радио- и телевизионного вещания и специальной аппаратуре, а также электросирен, звучание которых означает сигнал «Внимание всем!» и передаются сообщения по радио и телевидению

По вступившему в действие приказу Министерства коммуникаций связи на всей территории России телефонные номера экстренных служб стали трехзначными, т.е. 101 вместо 01 для вызова спасателей и пожарных и т. д. Но при этом по единому номеру 112 можно звонить в полицию, МЧС, « Скорую», службу газа и в аварийно-восстановительные службы ЖКХ.

В **соответствие с приложением к Постановлению КМ РТ от 28.12.2013г № 1082** «Временный регламент обеспечения вызова экстренных оперативных служб по телефонному номеру «112» на территории Республики Татарстан на основе единой государственной информационной системы « ГЛОНАСС+112» для координации работ по спасению пострадавших, ликвидации последствий и предотвращению происшествий на территории РТ создается ДДС для вызова экстренных оперативных служб по телефонному номеру «112» на основе единой государственной информационной системы « ГЛОНАСС+112» (далее-ДДС-112)

**Задачами системы централизованного оповещения** ( СЦО) территориального уровня являются оповещение должностных лиц и сил данного уровня, органов управления местного и объектового уровней и их должностных лиц, а также населения, проживающего на территории, охватываемой СЦО этого уровня.

Территориальная система оповещения гражданской обороны Республики Татарстан создается, совершенствуется и поддерживается в постоянной готовности Главным Управлением МЧС России по Республики Татарстан, Министерством информатизации и связи Республики Татарстан, Государственной телевизионной и радиовещательной компанией «Татарстан» и другими телерадиовещательными компаниями под руководством Руководителя гражданской обороны Республики Татарстан.

Система централизованного оповещения территориального уровня должна обеспечивать как циркулярное, так и выборочное включение систем оповещения местного уровня (город, район).

Оконечные комплекты аппаратуры управления систем оповещения устанавливаются на рабочих местах оперативно-дежурных служб органов управления ГОЧС, созданных при органах местного самоуправления, в органах управления сил, непосредственно подчиненных органам исполнительной власти данного субъекта РФ, а также в ряде случаев в дежурных частях городских (районных) отделах внутренних дел МВД России.

Время передачи одного сигнала управления (время перехвата каналов связи) в одном звене не превышает 3 секунд.

Руководители гражданской обороны на подведомственных территориях для передачи сигналов и информации оповещения населения имеют право приостановки трансляции программ по сетям радио-, теле- и проводного вещания независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

Сигналы (распоряжения) и информация оповещения передаются оперативными дежурными службами органов, осуществляющих управление гражданской обороной, вне очереди с использованием всех имеющихся в их распоряжении каналов, средств связи и оповещения.

При совпадении времени передачи правительственных сообщений и оповещения населения очередность их передачи из радиостудий специальных объектов определяет Президент Республики Татарстан или Премьер-министр Республики Татарстан по согласованию с федеральными органами власти.

При проведении мероприятий гражданской обороны, с момента объявления войны, фактического начала военных действий или введения Президентов РФ военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, во время стихийных бедствий, карантина и других чрезвычайных ситуаций, а также в случаях предусмотренных законодательством Российской Федерации, соответствующие руководители гражданской обороны на подведомственных территориях имеют право приостановки трансляции программ по сетям радио-, теле- и проводного вещания независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности с целью передачи информации и сигналов оповещения.

Оперативные дежурные службы органов, осуществляющих управление гражданской обороной, получив сигналы (распоряжения) или информацию оповещения, подтверждают их получение, немедленно доводят полученный сигнал (распоряжение) до подчиненных органов управления и при необходимости до населения с последующим докладом соответствующему руководителю гражданской обороны (лицу, его замещающему).

Передача сигналов (распоряжений) и информации оповещения может осуществляться как в **автоматизированном,** так и в **неавтоматизированном** режиме. Основной режим – автоматизированный.

В автоматизированном режиме передача сигналов (распоряжений) и информации оповещения осуществляется с использованием специальных технических средств оповещения, сопряженных с каналами сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, а также сетями проводного и эфирного радиовещания.

В неавтоматизированном режиме передача сигналов (распоряжений) и информации оповещения осуществляется с использованием средств и каналов общегосударственной и ведомственных сетей связи, а также сетей вещания.

Территориальная система оповещения должна обеспечивать как циркулярное, так и выборочное (по направлениям оповещения) доведение сигналов (распоряжений) и информации оповещения.

**Система централизованного оповещения объекта экономики** строится на базе городской, а также производственной сети связи и сети проводного вещания объекта с применением специальной аппаратуры. В качестве средств оповещения здесь используются электрические сирены, уличные и абонентские громкоговорители.

Средства и порядок оповещения

Основным средством доведения до населения условного сигнала об опасности на территории Российской Федерации являются ***электрические сирены***. Они устанавливаются по территории городов и населенных пунктов с таким расчетом, чтобы обеспечить, по возможности, их сплошное звукопокрытие. Для этого используются сирены наружной установки типа С-40, которые обеспечивают радиус эффективного звукопокрытия в городе порядка 300-400 метров.

Существующая аппаратура управления электросиренами при своем включении автоматически формирует циклы включения и выключения цепи питания электродвигателя сирены. В результате этого электродвигатель то набирает обороты, то снижает их. При однократном включении аппаратуры управления электросирена отрабатывает 11 циклов (165 сек), после чего автоматически отключается питание электродвигателя. Для повторного включения электросирены необходимо вновь задействовать аппаратуру управления.

Как правило, сети электросирен, созданные на определенной территории, управляются централизованно из одного пункта оповещения.

Другим эффективным средством оповещения людей вне дома являются ***сети уличных громкоговорителей***, которые выступают в качестве непременного компонента практически всех радиотрансляционных сетей городов и населенных пунктов и являются важным элементом систем оповещения населения. Уличные громкоговорители устанавливаются в местах наибольшего скопления людей (оживленные улицы, торговые места, площади, остановки транспорта Один громкоговоритель в условиях города, при установке на уровне второго этажа (наиболее типичный вариант установки), обеспечивает надежное доведение информации в пределах 40-50 м вдоль улицы. Таким образом, чтобы озвучить только одну улицу, необходимо установить значительное количество уличных громкоговорителей. Поэтому постояннодействующие сети уличных громкоговорителей развернуты, как правило, лишь в центре городов и на главных улицах. Большое количество уличных громкоговорителей хранится на складах и требуется значительное время и силы для их оперативного развертывания в угрожаемый период.

В то же время в отличие от электросирен применение уличных громкоговорителей в целях оповещения более универсально. С помощью электросирен можно передать лишь условный сигнал опасности, а с помощью сетей уличных громкоговорителей можно транслировать и звук электросирен, и осуществлять затем передачу речевых информационных сообщений. Но это не значит, что сети уличной звукофикации способны заменять сети электросирен. Эффективная площадь озвучивания одного громкоговорителя в 1000 раз меньше площади озвучивания от одной сирены.

Например, для малых населенных пунктов, «Московская городская радиотрансляционная сеть» (МГРС) разработала и выпустила на рынок - мобильный комплекс оповещения (МКО) - вездеходный автомобиль, оборудованный мощной, звукоусилительной установкой покрывающей территорию до 200 и даже, в зависимости от комплектации до 300 м.

Также разработана система уличного радиовещания и оповещения, которая представляет собой универсальный радиотрансляционный узел (УР-ТУ), предназначенный для приема и передачи сигналов о ЧС и с возможностью подключения к существующим каналам связи: проводному, радиовещанию и телефонным линиям

Сигналы и тексты оповещения записываются заранее на магнитные носители, которые хранятся в этих органах управления. В чрезвычайных, не терпящих отлагательства случаях допускается «живая передача» из органа управления ГОЧС без предварительной записи.

**Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей**

Системы централизованного оповещения населения призваны решать задачи оповещения и информирования на больших территориях (город, рай­он, субъект Российской Федерации).

Вместе с тем возникла задача оперативного оповещения и информиро­вания больших групп населения, находящихся на территории вокзалов, крупных торговых, спортивных, культурных и развлекательных центров и т.д., где нет средств централизованного оповещения.

Организационным решением этой задачи стало создание Общероссий­ской комплексной системы информирования и оповещения населения в мес­тах массового пребывания людей (ОКСИОН).

**ОКСИОН является составной частью системы управления, сопрягается с органами повседневного управления Национальным центром управления в кризисных ситуациях (НЦУКС), центрами управления в кризисных ситуаци­ях (ЦУКС), единой дежурно-диспетчерской службой (ЕДДС) и обеспечивает информационную поддержку при выявлении чрезвычайных ситуаций, принятии решений и управлении в кризисных си­туациях**.

**Целью создания ОКСИОН является:**

подготовка населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны об­щественного порядка;

своевременное оповещение и оперативное информирование граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций;

мониторинг обстановки и состояния правопорядка в местах массового пребывания людей на основе использования современных технических средств и технологий.

**Режимы функционирования** ОКСИОН:

повседневный; угрозы или возникновения ЧС; послекризисный;

**В Казани функционирует региональный Информационный центр** общероссийской комплексной системы информирования и оповеще­ния населения (ОКСИОН) в местах массового пребывания людей, который позволяет оповестить, информировать и обучить людей, находящихся в мес­тах массового пребывания (с использованием электронных наружных и внутренних табло коллективного пользования), а также вне зависимости от мест нахождения людей с применением различных типов оконечных уст­ройств индивидуального пользования (мобильных телефонов, портативных компьютеров с беспроводным выходом в ИНТЕРНЕТ, теле- и радиоприем­ников и др.).

**Локальные системы оповещения**

Локальные системы оповещения (ЛСО) создаются в районах размещения потенциально опасных объектов (радиационно-, взрыво-, химически-, пожароопасных) и предназначены для доведения информации о возникновении ЧС в результате аварии на потенциально опасном объекте до руководителей и персонала этого объекта, объектовых сил и служб ГО, руководителей (дежурных служб) объектов (организаций), расположенных в зоне действия соответствующей ЛСО, оперативных дежурных служб территориальных органов управления ГОЧС (субъекта РФ, органов местного самоуправления), населения, проживающего в зоне действия ЛСО.

Создание ЛСО определено требованиями **Постановления Правительства РФ от 1.03.1993 г. № 178** "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов".

Зона действия ЛСО конкретного потенциально опасного объекта опре­деляется при проектировании.

***Зоны действия ЛСО*** определяются в соответствии с действующими нормативными документами и с учетом особенностей построения сетей связи и вещания в районе размещения потенциально опасного объекта:

в районах ядерно- и радиационно опасных объектов – в радиусе 5 километров вокруг каждого из них (включая поселок у объекта);

в районах химически опасных объектов – в радиусе до 2,5 километра вокруг каждого из них;

в районах гидротехнических объектов (в нижнем бьефе, в зонах затопления) – на расстоянии до 6 километров от каждого из них.

Особенностью организации **оповещения населения при авариях на химически опасных объектах** являются чрезвычайно высокие требования по оперативности проведения защитных мероприятий, так как пребывание людей даже несколько минут в зараженном облаке может привести к тяжелым последствиям.

**Включение ЛСО при чрезвычайных ситуациях гидродинамического характера на крупных гидроузлах** осуществляется автоматически от аппаратуры аварийной сигнализации при внезапном быстром заполнении нижнего бьефа. Экстренному оповещению подлежат населенные пункты, расположенные ниже плотины по течению на удалении до 6 км, а также поселок работников данного гидроузла.

Там, где пока нет локальных систем оповещения, между дежурными службами потенциально опасных объектов и оперативными дежурными местными органов управления ГО и ЧС организованы прямые телефонные линии связи. В ряде случаев дублируются каналами радиосвязи.

***В случае применения ЛСО должен соблюдаться следующий порядок:***

подается сигнал «Внимание всем!» путем дистанционного включения электросирен;

передается команда на дистанционное включение электропитания усилителей проводного вещания и переключение их на передачу информации оповещения;

с микрофона или компьютера осуществляется двух-трехкратная передача речевой информации;

длительность ее не должна превышать 5 минут.

Решение на использование локальной системы принимает руководитель потенциально опасного объекта или лицо, его замещающее. В исключительных случаях, не терпящих отлагательства, оно может быть принято дежурным диспетчером (начальником смены) этого объекта.

Создание и поддержание в постоянной готовности ЛСО возлагается на министерства, ведомства и коммерческие организации, в ведении которых находится потенциально опасный объект.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Учитывая важность проблемы своевременного оповещения и информирования населения о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности, органы исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления, органы управления ГОЧС на всех уровнях должны принимать меры по созданию (модернизации) систем оповещения с использованием различных современных технических средств, обеспечивающих, по возможности, наибольшую полноту оповещения населения, поддержанию этих систем в постоянной готовности к использованию.

1. [↑](#footnote-ref-2)