|  |  |
| --- | --- |
|  | **Коллегия Россельхознадзора**  **18 – 19.11.2015 г. Москва** |

**ДОКЛАД**

**Цели и задачи государственного эпизоотологического мониторинга и мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов в 2016 году. Проблемные вопросы и пути их решения.**

Руководитель Управления Россельхознадзора по Белгородской области

Т.А. Аушева

**Слайд 1.**

Цели и задачи государственного эпизоотологического мониторинга и мониторинга безопасности пищевых продуктов в 2016 году. Проблемные вопросы организации и пути их решения.

**Слайд 2. Обьемы производства продукции**

Белгородская область по-прежнему сохраняет за собой лидирующие позиции в животноводстве. Занимая 67 место по площади территории, она находится на 1 месте в России по концентрации поголовья свиней и птицы, имеет 20% от их поголовья, занимает 1 место по производству мяса и 4 место по объему производства сельскохозяйственной продукции.

В 2015 году годовой оборот поголовья свиней составит более 9 млн. голов, птицы – около 500 млн. голов. Область производит 1,5 млн. т мяса, почти 1,5 млрд. шт. яиц, около 20% комбикормов.

При такой плотности животных и птицы, и таких объёмах производства продукции вопросы организации как эпизоотологического, так и пищевого мониторингов для области имеют первостепенное значение.

**Слайд 3.География перевозок**

Белгородские производители расширяют рынок сбыта своей продукции, в т.ч. и в зарубежные страны. Сейчас эпизоотическое и пищевое благополучие Белгородской области позволяет предприятиям осуществлять экспортные поставки продукции животноводства в 20 стран мира, в том числе 7 стран СНГ, 4 страны Таможенного союза и 50 регионов РФ.

Учитывая сложившуюся экономическую ситуацию, география поставок будет только расширяться. Соотношение доллара и рубля делает выгодным экспорт нашей продукции, и сегодня, впервые с момента организации РСХН, абсолютное большинство белгородских производителей заявляет о желании экспортировать животноводческую продукцию.

*Кроме того, невозможно решить проблемы импортозамещения без развития экспортного рынка*.

За последние годы в Белгородской области побывали эксперты FVO из Евросоюза, Вьетнама, Китая, Беларуси, Украины. Экспертами обозначены обязательные к исполнению требования, касающиеся совершенствования системы проведения госмониторингов. Выявленные проблемы имеют значение не только для Белгородской области, но и для Российской Федерации, тем более что наличие взаимоинтеграции программ здоровья животных и программ ветеринарного обеспечения здравоохранения человека является одним из требований международного законодательства.

Мы проводим мониторинг с 2007 года. За эти годы наработался опыт, обозначились проблемы и вопросы, требующие решения на общероссийском уровне.

**Слайд 4. Этапы эпизоотологического и пищевого мониторингов**

Пищевой и эпизоотологический мониторинги - это единая система, которая позволяет нам контролировать эпизоотическое благополучие и пищевую безопасность на территории нашего региона. Выпуск безопасной продукции без обеспечения здоровья животных невозможен.

Можно выделить 4 основных этапа, это:

-планирование;

-подготовка к исполнению;

-исполнение;

-принятия мер по полученным результатам.

**Слайд 5. Цели эпизоотологического и пищевого мониторингов**

Эпизоотический мониторинг позволяет обеспечить:

-подтверждение статуса благополучия, в том числе и для возможности выхода на арену международной торговли,

-осуществление надзора за популяциями животных,

-своевременно предупреждать, принимать меры, ликвидировать и локализовывать при возникновении эпизоотии,

-контролировать эффективность проводимых противоэпизоотических мероприятий на территории области.

Результаты эпизоотологического мониторинга являются базой для оценки риска и прогноза возникновения и распространения заболеваний и является важным факторам для прогнозирования безопасности пищевой продукции.

Пищевой мониторинг не менее важен для региона, и как я уже сказала непосредственно связан с эпизоотологическим. Основные цели и задачи пищевого мониторинга представлены на демонстрируемом слайде.

**Окончательная цель обоих мониторингов – здоровье человека и животного.**

**Слайд 6. Схема планирования**

Эффективность проведения мониторингов напрямую зависит от четкого планирования нашей работы. Именно на этом этапе возникает самая большая проблема **- недостаток данных.**

Этапы планирования представлены на слайде:

-анализ данных;

-определение факторов риска;

-определение перечня заболеваний и показателей;

- определение лабораторий.

**Слайд 7. Анализ данных включает в себя:**

-анализ эпизоотической ситуации в странах и регионах РФ, с которыми установлены хозяйственные связи,

- анализ эпизоотической ситуации на территории Белгородской области, положительные обнаружения по всем заболеваниям;

-анализ результатов пищевого мониторинга за последние 3 года;

-анализ информации о поголовье животных и птицы по группам и их здоровье в разрезе ферм;

- объемы производимого сырья, количество убойных животных и птицы в разрезе ферм;

-планируемый ввоз племенных животных и генетического материала из-за рубежа и из других регионов страны, сложившаяся в них эпизоотическая ситуация;

-результаты карантинирования, ввезенных за последние 3 года генетического материала, животных и птицы;

-применяемые и планируемые к применению ветеринарные препараты;

-планы противоэпизоотических мероприятий;

-анализ технологических особенностей ведения отрасли животноводства, в том числе интенсивность содержания;

-ветеринарные требования стран-партнеров;

-количество убойных, мясоперерабатывающих, рыбоперерабатывающих, молочных предприятий,

-объемы производства в разрезе предприятий, их доля в общем производстве региона;

-количество поставщиков сырья и животных по каждому перерабатывающему предприятию;

- экспортный потенциал предприятий;

-результаты контрольно-надзорной деятельности за соблюдением ветеринарного законодательства,

-численность населения на территории региона

-объемы потребления продукции на территории региона

-количество торговых организаций, реализующих подконтрольную продукцию

-объемы ввоза продукции из других регионов и стран

Собрать и обработать такое количество различных сведений при отсутствии обязательности их предоставления возможно только при постоянной системной работе.

**Мы ведем такую работу уже 5 лет и пока не можем похвалиться 100% достоверностью.**

**Слайд 8. Факторы риска**

По результатам проведенного анализа определяем факторы риска, имеющие значение для нашего региона.

Главными из них являются:

**-высокая численность и концентрация поголовья на малой территории** – *на 1% площади территории сконцентрировано почти 20% поголовья свиней и птицы РФ, молниеносное распространение заболеваний.*

**-приграничное положение Белгородской области**

**-интенсивное содержание животных и птицы и интесивность производства-** *сокращение санитарных разрывов и сроков ремонтов санитарных обработок, высокая плотность посадки, постоянно меняющиеся* *схемы профилактических мероприятий, большое количество потребляемых ветпрепаратов.*

**-активные международные и внутрироссийские хозяйственные связи** - *возникновение любой эпизоотии на предприятиях Белгородской области приведет к необходимости изымать продукцию из 50 регионов Российской Федерации, отдельных стран Евросоюза, Белоруссии и даже Гонконга.*

**-ввоз племенных животных, большого количества генетического материала**. *Несмотря на проведение полного комплекса карантинных мероприятий за рубежом, на территории области выявлялись импортные животные, положительно реагирующие на блутанг при ввозе КРС из Голландии в 2007-2008 годах, хламидиоз, микоплазмы, дизентерию, цирковирусную инфекцию при ввозе свиней из Дании в 2010 году, бруцеллез свиней при их ввозе из Чехии и Германии в 2012 году.*

**-пероральное введение лекарственных средств -** *получают все***;**

**-выявленные положительные результаты исследований по заболеваниям, низкой напряженности иммунитета и остаткам вредных веществ** - *Многие заболевания характеризуются стационарностью. То есть, возникшее один раз на конкретном предприятии заболевание сложно или почти невозможно полностью ликвидировать. Обеспечение эпизоотического благополучия осуществляется путем иммунопрофилактики животных (применения вакцин), которое также не имеет 100% эффективности. Существует постоянная вероятность «прорыва» иммунитета по заболеванию в случае снижения иммунного статуса животного вследствие нарушения режима его содержания, возникновения других менее опасных заболеваний (паразитарных, незаразных), которые оказывают влияние на его физиологическое состояние. Таким образом, данную ситуацию можно определить как фактор риска и в случае выявления положительных результатов по каким-либо заболеваниям в прошлых периодах наблюдения (мониторинга) целесообразно усилить контроль по этим заболеваниям на предприятии.*

**-нарушения ветеринарных требований, в т.ч. по биобезопасности, выявленные при контрольно-надзорных мероприятиях.**

**Слайд 9. Результаты контрольно-надзорной деятельности**

**Слайд 10. Перечень заболеваний**

В соответствии с факторами рисков мы определяем перечень заболеваний, актуальных для нашего региона. На 2016 год в перечень мы включили 44 заболевания, из них 42 входят в область аккредитации Белгородской МВЛ. По ящуру и BSE исследования необходимо будет проводить во ВНИИЗЖ.

В процессе работы возникают ситуации, когда требуется подтверждение эпизоотической ситуации по тому или иному виду заболевания. К примеру, в этом году эксперты из Китая потребовали подтвердить результаты мониторинга по везикулярной болезни свиней. Нам удалось подтвердить благополучие региона, но только за счет исследований карантинного скота, а не за счет мониторинговых исследований. Кстати, это списочное заболевание МЭБ не включено в 476 приказ.

В течение 2015 года иностранными аудиторами задавался нам трижды вопрос: КАК ВЫ ОПРЕДЯЛЯЕТЕ КОЛИЧЕСТВО ИССЛЕДОВАНИЙ В РАЗРЕЗЕ ЗАБОЛЕВАНИЙ? ПОЧЕМУ ПРИ ОДИНАКОВОЙ ЭПИОЗООТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ КОЛИЧЕСТВО КОНТРОЛЕЙ КАЖДЫЙ ГОД РАЗНОЕ?».

Мы конечно отвечаем инспекторам на эти вопросы. Но самим себе - нет.

Целесообразно привлекать ВНИИЗЖ на этапе составления плана эпизоотологического мониторинга в регионе.

**Слайд 11. Результаты исследований в рамках эпизоотологического мониторинга**

**Вторая проблема - постоянно меняющийся** перечень заболеваний, подлежащих мониторингу. Это не позволяет не только объективно оценить эпизоотическую ситуацию в регионе, но и проконтролировать эффективность работы ветслужбы. Так, в план эпизоотологического мониторинга для Белгородской области в 2013 году было включено 22 заболевания, в 2014 году - 33, а в 2015 году только 18 заболеваний животных, птиц, пчел и рыб.

Считаем, что перечень заболеваний, включаемых ежегодно в план мониторинга, не должен меняться, как минимум, в течение не менее 3-х лет. Это во-первых позволит подтвердить благополучный статус региона, во-вторых – обоснованность ветеринарной сертификации при экспорте.

В 2014 г. были выявлены следующие заболевания и биологические агенты: болезни пчел (европейский гнилец, нозематоз, варроатоз); бешенство, РРСС (репродуктивно-респираторный синдром свиней), инфекционный ринотрахеит и лейкоз КРС, парагрипп-3, сальмонеллез, листериоз. Низкая напряженность иммунитета установлена по 4-м заболеваниям у свиней и 4-м – у птиц.

При этом в план мониторинга на 2015 год не были включены болезни, имеющие особую актуальность для Белгородской области. Из плана были изъяты лейкоз, лептоспироз, ринотрахеит, парагрипп, вирусная диарея, листериоз и другие важные в эпизоотическом отношении болезни, по которым в предыдущем году было наибольшее количество положительных результатов.

К примеру, исключение из эпизоотологического мониторинга листериоза и сальмонеллеза не позволяет правильно спланировать пищевой мониторинг по микробиологическим показателям, а исключение лейкоза и туберкулеза не позволяет проконтролировать эффективность противоэпизоотических мероприятий, проводимых ветеринарной службой. Исследования по ящуру были включены в список только в 2015 году, их не было в предыдущие годы и мы не знаем, будут ли в следующем.

**Такая ситуация не позволяет достигнуть исполнения целей эпизоотологического мониторинга в полном объёме.**

**Слайд 12. Взаимодействие**

Наши специалисты тесно взаимодействуют с управлением ветеринарии Белгородской области. В зависимости от результатов исследований, принимаются необходимые меры реагирования.

**Слайд 13. Определение направлений пищевого мониторинга.**

Планирование пищевого мониторинга во многом схоже с организацией эпизоотологического мониторинга, но здесь есть свои особенности.

**Специфика Белгородской области заключается в том, что система потребления основных продуктов питания включает на 96 % продукцию местного производства,** ввоз, какой-либо животноводческой продукции из-за пределов сведен к минимуму. При этом мы вывозим большое количество произведенного, и конечно должны гарантировать жителям других регионов и стран безопасность мясных и молочных продуктов.

С учетом этого факта и перечисленных ранее факторов риска, мы пришли к выводу, что доля мониторинга белгородской продукции должна составлять не менее 96%. Причем это должны быть в основном исследования остатков вредных и запрещенных веществ по всем видам продукции и именно на этапе производства.Микробиологические исследования для нас не столь актуальны.

Массовый контроль микробиологии на этапе реализации также не целесообразен, так как близость и быстрота доставки потребителю минимизирует риски *(одно дело наша продукция в Белгороде и совсем другое на Сахалине после 5-й перегрузки)*.

При этом мы значительно повышаем эффективность принимаемых мер реагирования и недопущения опасной продукции на рынок.

На этапе определения направлений мониторинга возникает проблема невозможности планирования исследований импортной продукции в пунктах пропуска и СВХ. Мы предлагаем, если это возможно, перенести это в госзадание. В пользу этого также говорит тот факт, что мы осуществляем отбор проб строго в соответствии с указаниями РСХН.

**Слайд 14. Информация об основных группах лекарственных средств, планируемых к применению в 2016 году**

Еще одна особенность при планировании пищевого мониторинга - необходимость объективной информации об основных группах применяемых и планируемых к применению лекарственных средств. Для подготовки этой информации на основные крупнейшие предприятия мы делаем запросы. Также информацию собирают специалисты Управления в ходе проведения плановых и внеплановых проверок. Мы уже сегодня имеем информацию от наших холдингов на 2016 год, а достоверность ее проверим в следующем году.

**Это одна из основных проблем и без введения ветеринарной отчетности по производству и применению ветпрепаратов ее решить трудно.**

**Слайд 15.Определение лабораторий для проведения исследований**

Это подтверждает и следующий слайд. На нем указаны действующие вещества ветпрепаратов, остатки которых могут находиться в продукции.

Уже сейчас можно сделать вывод, что нам назвали далеко не все препараты. Кроме того, чтобы исключить привыкание производители, как правило, в течение года 3-4 раза переходят на другие вещества.

Очень важный момент - наличие возможностей для проведения исследований. На нашей территории находится Белгородская МВЛ, которая имеет техническую возможность и необходимые разрешительные документы.

При отсутствии методик или технических возможностей проведения исследований Белгородской ветлабораторией, мы взаимодействуем с ВГНКИ, которым мы выражаем большую признательность за сотрудничество.

Благодаря предоставленным ими методикам, мы сможем почти 70% исследований остатков проводить в Белгороде.

Во второй графе указаны исследования, которые мы бы попросили ВГНКИ взять у нас в следующем году.

В последней графе представлены наименования остатков, которые в Российской Федерации не определяются нигде, хотя они предусмотрены стандартами Кодекса Алиментариус и техническими регламентами ТС, к тому же эти исследования требуются для подтверждения при поставках продукции в Евросоюз и Китай.

**Кроме отсутствия некоторых методик, есть еще одна проблема.**

БМВЛ вкладывает значительные средства в освоение новых методов, обучение специалистов, оснащение, но осваивать методики под 10-20 исследований в год – очень затратно и конечно неэффективно.

**Поэтому проведение таких исследований мы просим закрепить за определенными лабораториями, можно определить одну лабораторию в федеральном округе или вообще одну в стране.**

**Слайд 16. Расчет количества проб и исследований**

На стадии расчета проб должны учитываться региональные особенности. **Отбор проб должен происходить в течение всего календарного года с учетом сезонных особенностей, без предупреждения, в противном случае это теряет всякий смысл.**

При расчете количества проб от сырья мы предлагаем руководствоваться Директивой ЕС 96/23 и Решением Комиссии ЕС 97/747. Количество проб для исследования пищевой продукции целесообразно производить из расчета 1-5 проб на 1000 жителей, конкретное решение 1 или 5 должно исходить из оценки рисков и особенностей региона.

**Слайд 17. Пример расчета мониторинга в разрезе каждого предприятия и фермы по молоку и молочной продукции представлен на слайде.**

**Слайд 18. Результаты мониторинга**

На слайде представлены результаты мониторинга за 2012-2015 годы.

Из представленных данных видно, что количество обнаружений при проведении мониторинга растет, особенно по обнаружениям остаточных количеств лекарственных средств – из 186 – 150 (76%), из них 142 – БМВЛ.

**Слайд 19. Результаты по лабораториям**

В 2015 году мы работали с 3 лабораториями, но наиболее для нас эффективна - Белгородская. Прежде всего, потому, что мы можем принять адекватные меры к нарушителям, поскольку получаем результаты исследований вовремя. От некоторых мы их получаем, например, в декабре по пробам, отобранным в апреле. Это обусловлено тем, чтопротоколы направляются только после окончания всех исследований, некоторые их них очень длительные. При обнаружении остатков мы имеем только срочный отчет из СИРАНО, а этого в данном случае недостаточно.

Для решения этой проблемы, мы предлагаем установить максимальные сроки для проведения исследований и обязательное предоставление информации в письменном виде.

**Слайд 20.**

**Мы активно работаем в АИС СИРАНО.**

За 9 месяцев 2015 года по системе СИРАНО в отношении Белгородских производителей получено:

Всего 330 сообщений, из них 195 (59,1 %) по остаткам, 135 (40,9%) по микробиологии.

Большая часть 179 – по результатам БМВЛ, из них 147 (82%) – химии, 32 (18%) микробиологии.

Из других лабораторий – 151 сообщение, химии - 48 (31%), микробиологии -103 (69%), из них 19-листерия, 22 - сальмонелла (27%), 62 - КМАФАМ, БГКП (42%).

По всем случаям:

-направлены письма производителям и владельцам о необходимости принятия корректирующих мер,

-по 100 случаям обнаружений вводился усиленный лабораторный контроль,

-по 73 случаям обнаружений согласованы и проведены проверки,

-по 126 нарушениям наложено 70 штрафов на сумму 1 млн. 73 тыс. рублей*,*

-материалы по 27 обнаружениям находятся в работе.

Все эти меры мы принимаем, в основном, по исследованиям Белгородской МВЛ. Только 16 материалов других лабораторий (ВГНКИ, Приморская МВЛ, Роспотребнадзор по Челябинской области) мы смогли использовать для принятия мер. Невозможно было принять меры по выявлениям в других субъектах по следующим причинам:

- непредставление полного пакета необходимых документов (протокол, акт отбора проб, ветеринарные сопроводительные документы, маркировка);

- несоответствия в предоставленных документах, отсутствие необходимых сведений, некорректность оформления протоколов исследований и актов отбора проб;

- меры уже были приняты по информации, предоставленной ранее (когда совпадает дата выработки продукции).

У нас нет оснований предъявлять претензии белгородским производителям по КМАФАМ, БГКП (иногда сальмонелла) т.к. мы убеждены в том, что нарушения допускаются при многочисленных перевозках и перегрузках, а не при производстве продукции.

**Просим внести изменения в СИРАНО в части такой информации, в данном случае принятие мер должно быть за регионом, где эта продукция реализовывалась.**

В Сирано должна быть прикреплена вся необходимая информация (акт отбора, протокол, ветеринарно-сопроводительные документы, фотографии маркировки и пробы).

**Слайд 21. Фальсификация препарата**

За 9 месяцев 2015 года при мониторинговых исследованиях меда было отобрано 200 проб, в 45 (22,5%) из них обнаружены метаболиты нитрофуранов.

Это мед, который производится и фасуется как в Белгороде, так и в других областях. В ходе расследований мы обратили внимание на препарат, представленный на слайде.

В реестре препарат зарегистрирован как НЕЗЕМАЦИД. На лицевой стороне упаковки первого препарата «Ноземацид» указан регистрационный номер ПВР-2-0.2/01105, что свидетельствует о том, что данный препарат зарегистрирован в РФ. На обратной стороне этого же препарата указан регистрационный номер РК-ВП-4-1419-10, что свидетельствует о том, что данный препарат зарегистрирован в Республике Казахстан.

При лабораторном исследовании этого препарата методом ВЭЖХ/МС/МС установлено наличие фуразолидона, отсутствующего в составе, указанном на маркировке.

Таким образом, возникает необходимость планирования мониторинга качества ветпрепаратов, применяемых на территории области. Наша лаборатория на такие исследования не аккредитована. Возникает необходимость более тесного сотрудничества с ВГНКИ и составления отдельного плана, что, кстати, требуется Кодексом МЭБ.

У второго препарата регистрационный номер соответствует зарегистрированному на сайте, состав соответствует указанному на упаковке.

**Слайд 22.Предложения**

На слайде представлены предложения для решения проблем, которые у нас возникают в процессе планирования мониторингов.

**Слайд 23.**

**Спасибо за внимание.**