Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан

Выступление

Руководителя Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан

**Н.Н.Хабипова**

**на совместном с Главным управлением ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан итоговом совещании за 2015 год**

В условиях действия российского продовольственного эмбарго на ввоз в Россию продукции растительного и животного происхождения и появлением новых поставщиков этой продукции из других мировых стран, в 2015 году роль Россельхознадзора в обеспечении защиты территории нашей страны от проникновения карантинных объектов и небезопасной продукции не только не снизилась, а наоборот значительно возросла, что наглядно видно и на примере результатов контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в отчетном периоде сотрудниками Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан.

Общее количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий по всем направлениям деятельности Управления за истекший год составило 4057 проверок, в ходе которых было выявлено **1659** нарушений, то есть доля юридических и физических лиц, допустивших различные нарушения, составила **45**% при **54**% в 2014 году. Одним из факторов снижения доли правонарушений является широкая огласка Управлением в средствах массовой информации результатов проведенных проверок и принимаемых по ним действенных мерах.

В ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий составлено **1240** протоколов об административных правонарушениях, на основании которых Управлением вынесены постановления о привлечении нарушителей к административной ответственности путем применения штрафных санкций на общую сумму более **8 млн.** рублей, что превышает соответствующий уровень прошлого года на **62**%. Выдано**725** предписаний на устранение выявленных нарушений, большая часть из которых устранена в ходе проверок и в сроки, установленные в выданных предписаниях.

Часть контрольно-надзорных мероприятий проводилась совместно с органами прокуратуры, Главным управлением ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Татарской таможней и ряда других ведомств, которые вы видите на слайде. В вопросах привлечения нарушителей к административной ответственности мы вплотную работали с судебными и правоохранительными органами.

Приоритетным для нас направлением является обеспечение эпизоотического благополучия и ветеринарно-санитарной безопасности животных и продукции животного происхождения на территории республики.

В минувшем году специалистами Управления совместно с Главным управлением ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан проводилась большая работа по недопущению заноса африканской чумы свиней на территорию республики.

Управлением было проведено **83** проверки свиноводческих хозяйств, предприятий по убою и переработке продукции свиноводства, **265** проверок мест реализации продукции свиноводства и предприятий общественного питания. По результатам проверок для устранения выявленных нарушений выданы предписания, возбуждено **169** дел об административных правонарушениях.

Благодаря проводимой работе, в республике почти все свиноводческие хозяйства перешли в режим закрытого типа. Однако, осталось **одно** свиноводческое хозяйство (**ООО «Алга» Черемшанского муниципального** **района**), не перешедшее в закрытый режим. **Руководителя данного хозяйства неоднократно привлекали к административной ответственности, в том числе и за неисполнение в срок выданных предписаний.**

**С** целью недопущения заноса вируса АЧС в республике проводится постоянный мониторинг эпизоотической ситуации по этой болезни. В результате исследований в ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория» и ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория» возбудителя данной болезни не выявлено.

На территории Республики Татарстан продолжается контроль за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере обращения лекарственных средств.

В республике на основании лицензии фармацевтическую деятельность осуществляет **157** лицензиатов, в том числе **28** из них осуществляют оптовую торговлю лекарственными средствами,**2** юридических лица имеют лицензию на деятельность по производству лекарственных средств для ветеринарного применения.

В рамках осуществления надзора за обращением лекарственных средств и лицензионного контроля в 2015 году проведено **109** проверок, в ходе которых в отношении правонарушителей возбуждено **13** административных дел. Материалы направлены в судебные органы.

В рамках исполнения государственного задания и Плана государственного мониторинга остатков запрещённых и вредных веществ в продукции животного происхождения и кормах инспекторами Управления в отчетном году на предприятиях республики отобрано около  **тысяча пятьсот (**около полторы тысячи) проб. В результате исследований в ФГБУ «ТМВЛ» выявлено **119** образцов продукции, не соответствующей установленным требованиям.

Предприятия, допустившие выпуск некачественной продукции, были переведены в режим усиленного лабораторного контроля.

Управлением также продолжается проведение проверок полноты и качества осуществления полномочий, переданных Главному управлению ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан. В 2015 году проведены **2** проверки, по результатам которых установлено, что ветеринарной службе республики в 2016 году необходимо усилить работу по профилактике инфекционных болезней, таких как бешенство, туберкулез, сибирская язва и особенно лейкоз крупного рогатого скота.

Специалистами отдела пограничного ветеринарного контроля на государственной границе РФ и транспорте в 2015 году было досмотрено более **10 тысяч** партий подконтрольных грузов общим весом более **637 (шестисот тридцати семи) тысяч** тонн.

Инспекторами Управления совместно со специалистами ФГБУ «Татарская МВЛ» был выявлен случай ввоза из Германии и Голландии кормовых добавок с содержанием **ГМО**, о чём не было заявлено в сопроводительных документах. В результате, предприятиям-поставщикам был введен запрет на ввоз в Российскую Федерацию своей продукции.

При осуществлении контроля международных и внутрироссийских перевозок было досмотрено и оформлено около **двухсот пятидесяти тысяч** голов живого скота и птицы. Так, в Республику Татарстан были завезены птицы из Германии и Нидерландов, свиньи - из Норвегии, кролики - из Франции и племенные быки - из Голландии.

В текущем году ветеринарной службой Азербайджанской Республики проведены инспектирования на соответствие международным требованиям на предмет экспорта продукции перерабатывающих предприятий ОАО «Казанский жировой комбинат» и ООО «Челны - Бройлер».

Основными задачами Управления в сфере ветеринарного надзора на 2016 год, как вы видите на слайде, остаются:

- осуществление ветеринарного контроля по недопущению заноса на территорию республики вируса АЧС,

- реализации мониторинга пищевой безопасности,

- усиление работы по фармацевтическому надзору,

-осуществление контроля за соблюдением ветеринарных правил при перевозках поднадзорной продукции,

- недопущение заноса на территорию Татарстана особо опасных заболеваний из зарубежных стран.

**За отчетный период в сфере карантина и защиты растений проведено 854 контрольно-надзорных мероприятия, в ходе которых выявлено 187 нарушений.**

Специалистами Управления совместно со специалистами Татарской МВЛ проконтролировано более **семиста тысяч** тонн (зерно и продукты его переработки, фуражные грузы) и более **9,5 миллионов** штук (семенной и посадочный материал, саженцы, упаковочный материал) подкарантинной продукции, в которой в 53-х случаях выявлено 7 видов карантинных объектов.К подкарантинной продукции, зараженной карантинными объектами, приняты меры по недопущению их распространения. Так, выявленные семена пакетированного лука (1000 пакетов), происхождением из Краснодарского края, засоренные амброзией полыннолистной, и семена моркови (2100 пакетов), происхождением из Польши, засоренные повиликой, уничтожены путем сжигания.

С целью своевременного выявления карантинных объектов, осуществления контроля за проведением карантинных мероприятий в установленных карантинных фитосанитарных зонах, проведены контрольные фитосанитарные обследования на территории площадью **234** тысячи гектаров. По поручению Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан проведено обследование полей картофелеводческих предприятий республики, с отбором проб почвы и клубней картофеля для лабораторного анализа на золотистую картофельную нематоду и бурую бактериальную гниль картофеля. По результатам исследований карантинных объектов не обнаружено. Тем не менее необходимо отметить, что ранее на приусадебных участках 19-ти сел 12-ти районов республики были выявлены очаги золотистой картофельной нематоды и установлены по ней карантинные фитосанитарные зоны.

Так же хочу отметить, что в условиях российского продовольственного эмбарго и во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» в организациях, предприятиях, осуществляющих реализацию, хранение и переработку подконтрольной продукции, совместно с органами прокуратуры и Татарстанской таможней проведено более **100-а** проверочных мероприятий, в рамках которых выявлены товары, запрещенные к ввозу на территорию Российской Федерации. Всего изъято и уничтожено около 700 (**семисот)** кг растениеводческой и животноводческой продукции.

Помимо ветеринарного и фитосанитарного надзора Управление осуществляет семенной контроль, направленный на проведение мероприятий, обеспечивающих соблюдение законодательства в области семеноводства сельскохозяйственных культур.

Результаты проверок показывают, что основные правонарушения в области семеноводства допускались при хранении, реализации, посеве семян и ведении документации по семеноводству сельскохозяйственных растений.

При хранении семян в неподготовленных складах происходит порча семенного материала от попадания атмосферных осадков и заселения амбарными вредителями, из-за несоблюдения в складских помещениях пространственной изоляции допускается смешение разных партий семян.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлены факты высева семян зерновых и кормовых культур на площади около **2-х тысяч** гектаров, не проверенных на посевные качества. Согласно расчетам, это стало причиной потери урожая на сумму более **11-ти миллионов** рублей.

Были выявлены и случаи реализации семенного материала без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, с протоколами испытаний на всхожесть, срок действия которых истек, а также не соответствующих ГОСТу по качеству. Так, ООО «Алчак Трейд» г.Казань реализовало **5 тонн** семенного картофеля сорта «Розара», категории элита в ООО «НПО «КотСмит» Республики Карелия, не соответствующего ГОСТу по наличию клубней, пораженных сухой гнилью и уродливых клубней. Предприятие, допустившее данное нарушение, было привлечено к административной ответственности.

В рамках государственного задания проводился также мониторинг фактического качества хранящихся семян. Информация о качестве семян сельхозкультур в выданных документах не всегда соответствует действительности. Из отобранных контрольных проб от **178** (**ста семидесяти восьми)** партий семян после лабораторных исследований на посевные и сортовые качества – **7** партий не соответствовали показателям по всхожести, наличию личинок, чистоте и засоренности.

Силами ФГБУ «Татарская МВЛ» продолжалась работа по определению соответствия уровню гибридности первого поколения семян кукурузы, предназначенных для посева в 2015 году, завезенных из других регионов страны. Исследовано более **одной тысячи** тонн семян от **36-ти** хозяйств-поставщиков, нарушений не выявлено. Кроме того, электрофорезным методом исследовались оригинальные семена ячменя, яровой и озимой пшеницы на соответствие сортовой чистоте. **В результате в нескольких хозяйствах Республики были выявлены партии семян, которые не соответствовали – оригинальным.**

В 2015 году специалистами Управления проведено около двухсот мероприятий по контролю и надзору за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». В ходе проведенных проверок выявлено **97** нарушений.

По поручению Минсельхоза России Управлением совместно с ОАО «Объединенная зерновая компания» проведены проверки готовности материально-технической базы девяти хлебоприемных предприятий и элеваторов к закладке зерна федерального интервенционного фонда урожая 2015 года. Проверками было установлено, что невозможно закладывать зерно федерального интервенционного фонда по причине отсутствия автоматической установки пожарной сигнализации в силосных корпусах элеватора на двух предприятиях нашей республики - это ЗАО «Нурлатский элеватор» и ОАО «Бугульминский элеватор».

В рамках государственного задания отобрано и отправлено около **200** **(двухсот)** проб зерна от общей партии более **100-а тысяч** тонн в испытательную лабораторию Казанского отдела ФГБУ «Центр оценки качества зерна и продуктов его переработки».

Выявлены некачественные и несоответствующие требованиям технического регламента Таможенного союза **33** партии зерна общей массой около **16-ти тысяч** тонн.

На 2016 год в области семенного контроля, качества и безопасности зерна перед Управлением стоит актуальная задача по обеспечению совместных с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан мер, направленных на исключение вероятности завоза в республику и использования семенного материала, не отвечающего требованиям ГОСТов, по сортовым и посевным качествам, не районированных сортов, а также предотвратить выпуск в обращение на рынке некачественного и опасного зерна и продуктов его переработки. В сфере обеспечения охраны растений и продукции растительного происхождения от карантинных объектов на территории Республики Татарстан и в целом по России является проведение досмотра подкарантинной продукции при ввозе и вывозе из Республики Татарстан.

Самое пристальное внимание в отчетном периоде было обращено на нарушения в сфере земельного законодательства. По итогам 2015 года в данной сфере было проведено около **900 (девятисот)** проверок на площади более **200 (двухсот)** тысяч гектаров сельхозземель. При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено **291-о** нарушение земельного законодательства, таких, как самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы, порча и уничтожение земель, невыполнение мероприятий по защите земель от захламления, зарастания сорной растительностью земельных участков сельскохозяйственного назначения, неиспользование земельных участков сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства и ряд других нарушений.

По итогам рассмотрения материалов административных дел в отношении собственников и землепользователей, нарушивших требования земельного законодательства, наложено административных штрафов на общую сумму **4284 тысячи** рублей, обеспечено **100%** их взыскание.

В результате исполнения предписаний и представлений вовлечено в сельскохозяйственный оборот **30 тысяч** гектаров земель, вовлечение оставшихся земель в оборот находится под контролем Управления.

Выявленные правонарушения в части самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы совершается вследствие того, что земельные участки сельскохозяйственного назначения, содержащие в себе участки недр общераспространенных полезных ископаемых, передаются под разработку карьеров по лицензии. Однако, по нормам лицензионного соглашения, обладатели таких лицензий должны оформить перевод земли из сельскохозяйственного назначения в земли промышленности до начала разработок. Но как показывает административная практика Управления, зачастую данная норма не исполнятся землепользователями.

Так, в ходе проведения административного расследования установлено, что на земельном участке сельскохозяйственного назначения ООО «Озон» разработан карьер по добыче строительного песка. В процессе добычи строительного песка общество допустило уничтожение плодородного слоя почвы. Приволжским районным судом г. Казани ООО «Озон» привлечено к административной ответственности в виде наложения штрафа.

В рамках административного расследования ФГБУ «Татарская МВЛ» был рассчитан ущерб, причиненный почвам, как объекту охраны окружающей среды, который составил более **полутора миллионов** рублей. В добровольном порядке обществом данный ущерб возмещен не был, на основании чего Управлением направлено исковое заявление в Лаишевский районный суд Республики Татарстан о взыскании ущерба и принуждении общества к обязанности разработки проекта рекультивации нарушенных земель и их восстановлению. В сентябре 2015 года, после предъявления искового заявления на возмещение ущерба, причиненного почве как объекту окружающей среды, данный земельный участок был переведен в категорию земли промышленности.

Во всех случаях материалы нарушений лицензионных требований направлялись в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан для принятия мер в рамках их полномочий, по результатам рассмотрения которых действие **6-ти** лицензий на добычу полезных ископаемых приостановлено.

В 2015 году Управлением выявлено около **60** случаев нанесения вреда почвам. В соответствии с утвержденной методикой, к нарушителям предъявлена сумма для возмещения нанесенного ущерба в размере **228 (двухсот двадцати восьми) миллионов** рублей.

 Одной из важнейших проблем по-прежнему остается неиспользование земельных участков сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства.

Президент Российской Федерации Владимир Путин в ежегодном послании Федеральному собранию на 2016 год указал на необходимость использования сельхозземель в соответствии с их целевым назначением и предложил продолжить работу по изъятия неиспользуемых сельскохозяйственных земель, в поддержку сельскому хозяйству, и передачи их тем, кто будет распоряжаться ими по целевому назначению.

Так, в рамках проведенных в 2015 году проверок соблюдения земельного законодательства, Управлением выявлено **90** неиспользуемых участков для сельскохозяйственного производства. Нарушителям выданы предписания и представления по устранению выявленных нарушений. По проведенным внеплановым проверкам по исполнению предписаний **87** нарушений устранены. По не устраненным правонарушениям материалы переданы для принудительного изъятия в Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.

В рамках соглашения между Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан и Управлением продолжается работа по передаче информации в налоговую службу о выявленных фактах использования земель сельскохозяйственного назначения не по назначению для применения повышенной налоговой ставки земельного налога.

Обеспечение деятельности Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан в сфере проведения государственных экспертиз, исследований и обследований в области агрохимии и плодородия почв осуществляет ФГБУ «Татарская МВЛ". За 2015 год специалистами Управления отобрано **639** почвенных образцов. В **73** исследованных образцах выявлено превышение концентрации предельно-допустимых веществ, в том числе нитратов в **24** образцах, солей тяжелых металлов – в **19**, нефтепродуктов – в **3**, микробиологических – в **3** образцах. В **170 (ста семидесяти)** почвенных образцах выявлено снижение плодородия. Полученные результаты послужили доказательной базой при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

 В 2016 году сотрудникам отдела следует усилить работу по привлечению нарушителей земельного законодательства к административной ответственности по фактам неисполнения выданных предписаний, по выявлению и предъявлению исков на возмещение ущерба, нанесенного почвам в результате порчи земель, разработки несанкционированных карьеров. Продолжить работу по вопросам вовлечения нарушенных земель в сельскохозяйственный оборот.

Эффективность проводимых контрольно-надзорных мероприятий Управления во многом обусловлена тесным взаимодействием с подведомственным Россельхознадзору ФГБУ «Татарская МВЛ», которое, благодаря поддержке Центрального аппарата, оснащено современным высокоточным оборудованием.

 Значимое достижение - это вхождение лаборатории в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы. Во исполнение данной программы в течение 2016 года на территории учреждения будет воздвигнут новый 4 - х этажный корпус по проведению исследований на наличие генно–инженерно–модифицированных организмов. Это позволит значительно увеличить лабораторные площади и создать новые рабочие места. Строительные работы уже начаты в декабре 2015 года.

 Республика Татарстан является одним из развитых промышленных регионов, где интенсивно строятся дорожные сети и промышленные объекты, соответственно происходит нарушение и загрязнение земель. В связи с этим впервые в ФГБУ «Татарская МВЛ» организована работа по разработке проектов рекультивации нарушенных земельных участков. В отчетном году разработано 9 таких проектов. Благодаря этому новшеству у дорожно-строительных и нефтедобывающих организаций, которые нарушают плодородный слой почвы, появилась возможность организации работы по отбору и исследованиям почвы до начала строительных работ, разработке проекта рекультивации, отбора и исследования почвы после проведения рекультивации в соответствии с проектом.

С целью повышения эффективности борьбы с коррупцией среди сотрудников в Управлении функционирует созданная в 2011 году Комиссия по противодействию коррупции. В отчетном году Комиссией проведено 14 заседаний. Важной задачей Комиссии по противодействию коррупции является повышение уровня профилактики коррупционного поведения среди сотрудников Управления, а также качества кадровой и воспитательной работы в коллективе, создание условий по информированию сотрудников о выявленных фактах нарушения законности. С целью профилактики и борьбы с коррупцией руководителем Управления и членами Комиссии проводятся семинары-совещания, при проведении той или иной проверки каждый государственный инспектор подписывает уведомление о требованиях, предъявляемых законодательством РФ к антикоррупционному поведению государственных гражданских служащих. В отчетном периоде допущений коррупционных явлений со стороны сотрудников Управления не установлено.

Особое внимание Управление традиционно уделяло и уделяет работе со средствами массовой информации, это наше приоритетное направление. Резонансные дела широко освещаются, информация о нарушителях становится народным достоянием. За год на телеканалах республики вышло **57** телесюжетов, опубликовано **499** развернутых статей в печатных СМИ, на радио – **332**, на сайте Управления Россельхознадзора по РТ – **2644**, в электронных СМИ – **582**. Кроме того, на сайте Центрального аппарата Россельхознадзора размещено 2549 информационных сообщений. Хочу выразить благодарность всем журналистам, корреспондентам и телевизионным ведущим, принявшим активное участие в оперативном освещении контрольно-надзорной деятельности Управления.

Особо хочу поблагодарить сотрудников районных изданий за тесное сотрудничество и регулярное размещение информации о нашей работе на страницах районных газет и журналов.

Для эффективного проведения земельного, ветеринарного и фитосанитарного надзора руководством республики создаются все необходимые условия. Укрепляется материально-техническая база и обновляются технические средства. Для нас это, безусловно, важно, и от имени коллектива Управления хочу поблагодарить Президента Республики Татарстан, уважаемого Рустама Нургалиевича Минниханова, за всемерную и постоянную поддержку нашего ведомства.

Завершая свое выступление, хочу подчеркнуть, что достигнутые нашим коллективом в 2015 году положительные результаты в сфере своей деятельности стали возможными благодаря постоянной поддержке со стороны Центрального аппарата Россельхознадзора, Президента и Правительства Республики Татарстан, а также благодаря совместной слаженной работе с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Главным управлением ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, федеральными и республиканскими надзорными (контрольными) органами и администрациями муниципальных образований республики. В текущем году мы должны не только закрепить достигнутое в 2015 году, но и, обеспечив выполнение всех плановых заданий по контрольно-надзорным мероприятиям, приумножить свои усилия в решении задач по достижению эпизоотического и фитосанитарного благополучия территории Республики Татарстан, и тем самым внести свой достойный вклад в обеспечение продовольственной, пищевой и биологической безопасности республики и страны в целом.

Благодарю за внимание!