

ПАМЯТКА
по противодействию коррупции
сотрудникам учреждения и его обособленных
подразделений

Данная памятка разработана специалистами кадрового и правового обеспечения ФГБУ «Татарская МВЛ» в целях недопущения фактов коррупционных правонарушений, а также профилактики провокаций коррупционного характера в отношении сотрудников Учреждения и его обособленных подразделений при осуществлении ими своих должностных обязанностей.

ЧТО ТАКОЕ КОРРУПЦИЯ.

Под коррупцией (от лат. *corruptio* - разламывать, портить, повреждать) как социально правовым явлением обычно понимается подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще (далее – Учреждение).

(Словарь иностранных слов. М., 1954).

Официальное толкование коррупции согласно Федеральному закону от 25.12.2008 №273-03 «О противодействии коррупции» (далее - Закон о противодействии коррупции) следующее.

Коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица, (часть 1 статьи 1 Закона о противодействии коррупции).

Противодействие коррупции: деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, (часть 2 статьи 1 Закона о противодействии коррупции).

Профилактика коррупции - предотвращение коррупции, устранение ее причин и источников посредством применения следующих мер:

1. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

1. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

2. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов.

3. Предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами.

4. Установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

5. Внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении.

6. Развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции. (ст. 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции») Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает два вида преступлений, связанных со взяткой:

получение взятки (ст. 290);

и дача взятки (ст. 291).

Это две стороны одной преступной медали: если речь идет о взятке, это значит, что есть тот, кто получает взятку (взяткополучатель) и тот, кто ее дает (взяткодатель).

Получение взятки - одно из самых опасных должностных преступлений, особенно если оно совершается группой лиц или сопровождается вымогательством, которое заключается в получении должностным лицом преимуществ и выгод за законные или незаконные действия

(бездействия).

Дача взятки - преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия), либо предоставлению, получению каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе.

Незаконное вознаграждение. Помимо понятия взятка в действующем российском законодательстве используется такое понятие как «незаконное вознаграждение от имени юридического лица».

В соответствии со статьей 19.28 КоАП РФ под незаконным вознаграждением от имени юридического лица понимаются незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предо-

ставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением.

За совершение подобных действий к юридическому лицу применяются меры административной ответственности вплоть до штрафа в размере до стократной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица.

Покушение на получение взятки. В том случае, если обусловленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, пытавшихся получить предмет взятки или подкупа, содеянное следует квалифицировать как покушение на получение взятки или незаконное вознаграждение при коммерческом подкупе (пункт 11 Постановления Пленума ВС РФ № 6).

Участие родственников в получении взятки. Если имущественные выгоды в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг предоставлены родным и близким должностного лица с его согласия либо если он не возражал против этого и использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя, действия должностного лица следует квалифицировать как получение взятки.

Вымогательство взятки. Под вымогательством взятки понимается требование должностного лица дать взятку либо передать незаконное вознаграждение в виде денег, ценных бумаг, иного имущества под угрозой совершения действий, которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина либо поставить последнего в такие условия, при которых он вынужден дать взятку либо совершить коммерческий подкуп с целью предотвращения вредных последствий для его правоохраняемых интересов (пункт 15 Постановления Пленума ВС РФ №6).

Посредничество во взяточничестве. Помимо непосредственной передачи взятки посредничество может представлять собой способствование достижению соглашения между взяткодателем и (или) взяткополучателем либо в реализации такого соглашения.

Взятка впрок - систематическое получение взятки должностным лицом в форме периодических отчислений от прибыли (дохода) предпринимателя - взяткодателя, если взяткополучатель совершает каждый раз новое деяние в его пользу, либо оказывает общее покровительство и попустительство.

ВЗЯТКОЙ МОГУТ БЫТЬ:

Предметы - деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость.

Услуги и выгоды - лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости.

Завуалированная форма взятки - банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам, друзьям, получение льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи, и книги, «случайный» выигрыш в казино, про-

шение долга, уменьшение арендной платы, увеличение процентных ставок по кредиту и т.д.

КТО МОЖЕТ БЫТЬ ПРИВЛЕЧЕН К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ?

Взятополучателем может быть признано только должностное лицо - представитель власти или чиновник, выполняющий организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

Представитель власти - это государственный или муниципальный чиновник любого ранга - сотрудник областной или городской администрации, мэрии, министерства или ведомства, любого государственного учреждения, правоохранительного органа, воинской части или военкомата, судья, прокурор, следователь и т.д.

Лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции - это начальник финансового и хозяйственного подразделения государственного и муниципального органа, ЖЭКа, член государственной экспертной, призывной или экзаменационной комиссии, директор или завуч школы, ректор ВУЗа и декан факультета и т.д.

ЧТО ТАКОЕ ПОДКУП?

«Взятка» лицу, выполняющему управленческие функции в различных органах власти, коммерческих и некоммерческих предприятиях и организациях, руководящему функционеру политической партии и т.д. - в Уголовном кодексе Российской Федерации именуется коммерческим подкупом (ст. 204).

НАКАЗАНИЕ ЗА ВЗЯТКУ И КОММЕРЧЕСКИЙ ПОДКУП

Получение взятки рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации, как более общественно опасное деяние, нежели дача взятки.

Получение взятки (ст. 290):

Преступление Наказание

Совершение преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, с вымогательством или в крупном размере (свыше 150 тыс. руб.).

- лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет;
- штраф в размере до одного млн. руб. либо без такового;
- штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет.

Совершение преступления лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, главой органа местного самоуправления.

- лишение свободы на срок от пяти до десяти лет;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Получение взятки должностным лицом за незаконные действия (бездействие).

- лишение свободы от трех до семи лет;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Получение взятки за действия, которые входят в служебные полномочия должностного лица

- лишение свободы на срок до пяти лет;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;

- штраф в размере от 100 тыс. до 500 тыс.руб.;
- штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет.

Совершение преступления в особо крупном размере (свыше 1 млн. руб.).

- лишение свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки;
- штраф в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Дача взятки (ст. 291):

Преступление Наказание

Дача взятки должностному лицу лично или через посредника

- штраф в размере до 200 тыс. рублей;
- штраф в размере заработной платы или иного дохода за период до восемнадцати месяцев;
- исправительные работы на срок от одного года до двух лет;
- арест на срок от трех до шести месяцев;
- лишение свободы на срок до трех лет.

Дача взятки должностному лицу за совершение им заведомо незаконных действий (бездействие)

- штраф в размере от 100 тыс. до 500 тыс.рублей
- штраф в размере заработной платы или иного дохода за период от одного года до трех лет
- лишение свободы на срок до восьми лет.

Коммерческий подкуп (ст. 204):

Преступление Наказание

Передача денег и оказание услуг имущественного характера одним лицом

- штраф в размере до 200 тыс. руб.
- штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев,
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет,
- ограничение свободы на срок до двух лет,
- лишение свободы на срок до трех лет.

Передача денег и оказание услуг имущественного характера группой лиц

- штраф в размере от 100 тыс. руб. до 300 тыс. руб.
- штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет,
- ограничение свободы на срок до четырех лет,
- арест на срок от трех до шести месяцев,
- лишение свободы на срок до четырех лет.

Получение денег и пользование услугами имущественного характера одним лицом без вымогательства

- лишение свободы на срок до семи лет;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;

- штраф в размере от 100 тыс. до 500 тыс.руб.;
- штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет;

Получение денег и пользование услугами имущественного характера по предварительному сговору или сопряженное с вымогательством

- лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет;
- штраф в размере до 1 млн. руб.;
- штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

ВЗЯТКА ИЛИ ПОДКУП ЧЕРЕЗ ПОСРЕДНИКА

Взятка или коммерческий подкуп нередко осуществляются через посредников — подчиненных сотрудников или специально нанятых для этого лиц, которые рассматриваются Уголовным кодексом Российской Федерации как пособники преступления. Гражданин, давший взятку или совершивший коммерческий подкуп, может быть освобожден от ответственности, если:

- установлен факт вымогательства;
- гражданин добровольно сообщил в правоохранительные органы о содеянном.

Не может быть признано добровольным заявление о даче взятки или коммерческом подкупе, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников.

Заведомо ложный донос о вымогательстве взятки или коммерческом подкупе рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации как преступление и наказывается лишением свободы на срок до шести лет (ст. 306).

Взятка может быть предложена как на прямую («если вопрос будет решен в нашу пользу, то получите.....»), так и косвенным образом.

НЕКОТОРЫЕ КОСВЕННЫЕ ПРИЗНАКИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ВЗЯТКИ:

1. Разговор о возможной взятке носит иносказательный характер, речь взяткодателя состоит из односложных предложений, не содержащих открытых заявлений о том, что при положительном решении спорного вопроса он передаст ему деньги или окажет какие-либо услуги; никакие «опасные» выражения при этом не допускаются.

2. В ходе беседы взяткодатель, при наличии свидетелей или аудио, видеотехники, жестами или мимикой дает понять, что готов обсудить возможности решения этого вопроса в другой обстановке (в другое время, в другом месте).

3. Сумма или характер взятки не озвучиваются; вместе с тем соответствующие цифры могут быть написаны на листке бумаги, набраны на калькуляторе или компьютере и продемонстрированы потенциальному взяткополучателю.

4. Взяткодатель может неожиданно прервать беседу и под благовидным предлогом покинуть помещение, оставив при этом папку с материалами, конверт, портфель, сверток.

5. Взяткодатель может переадресовать продолжение контакта другому человеку, напрямую не связанному с решением вопроса.

Признаки коммерческого подкупа аналогичны признакам взятки.

ВАШИ ДЕЙСТВИЯ В СЛУЧАЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИЛИ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА ВЗЯТКИ

- вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяточдателем (взяточвымогателем) либо как готовность, либо как категорический отказ принять (дать) взятку;

- внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов);

- постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;

- не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием», позволяйте потенциальному взяточполучателю (взяточдателю) «выговориться», сообщите Вам как можно больше информации;

- при наличии у Вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке или ее вымогательстве.

ЧТО СЛЕДУЕТ ВАМ ПРЕДПРИНЯТЬ СРАЗУ ПОСЛЕ СВЕРШИВШЕГОСЯ ФАКТА ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИЛИ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА ВЗЯТКИ

1. Доложить о данном факте служебной запиской директору учреждения или заместителю директора, или заведующему своего отдела.

На всех сотрудников ФГБУ «Татарская МВЛ», сотрудников филиалов в Ульяновской области и Удмуртской Республики, сотрудников отдела карантина растений по Чувашской Республике возлагается обязанность уведомления директора учреждения, заместителей директора, или заведующего своего отдела о фактах обращения, в том числе о ставших известными фактах обращения к другим сотрудникам, в целях склонения к злоупотреблению служебным положением, даче или получению взятки, злоупотреблению полномочиями либо иному незаконному использованию своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконного предоставления такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также склонение к совершению указанных деяний от имени или в интересах учреждения - юридического лица.

Уведомление о фактах поступления обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений осуществляется посредством подачи письменного уведомления, выполненного в произвольной форме.

В уведомлении указываются сведения об обратившемся лице, источнике поступления обращения в целях склонения к коррупционному правонарушению. Уведомление подписывается лицом, его составившим, с указанием даты составления, фамилии, имени, отчества и должности. Коллективное уведомление подписывается всеми лицами, его составившими.

К уведомлению прикладываются материалы, подтверждающие обстоятельства обращения.

Уведомление подается непосредственно директору, заместителю директора, в ходе личного приема или через приемную директора.

В исключительных случаях, при нахождении работника не при исполнении должностных обязанностей или вне пределов места работы, уведомление может быть подано по почте, по каналам факсимильной связи либо информационным системам общего пользования.

О факте поступления обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений работник обязан уведомить директора, заместителя директора по месту работы в день поступления обращения, в том числе в случае нахождения в отпуске, служебной командировке, а также отсутствия по листку нетрудоспособности (не исключающего возможность уведомления). В случае поступления обращения в выходной или нерабочий праздничный день, работник обязан уведомить директора, заместителя директора на следующий за ним рабочий день.

Уведомление обо всех ситуациях склонения к коррупционным правонарушениям может привести к сокращению числа случаев предложения и дачи взятки, т.к. позволяет выявить недобросовестных представителей организаций и иных граждан, взаимодействующих с государственным органом, государственным внебюджетным фондом или организацией.

2. Обратиться с устным или письменным сообщением о готовящемся преступлении по месту вашей работы, в муниципальные органы власти или в правоохранительные органы:

г. Казань – Республика Татарстан

• 8(843) 567-88-69 - Управление Президента РТ по вопросам антикоррупционной политике

• 8(843) 291-20-02 - «телефон доверия» МВД по Республике Татарстан

• <http://www.prokuratura> 291-19-25 - Интернет-приемная - Прокуратура Республики Татарстан

• 8(8432) 264-66-66 - «телефон доверия» Управления ФСБ РФ по Республике Татарстан

г. Казань – Республика Татарстан

• 063 - «телефон доверия» Администрации г. Казани

г. Ульяновск – Ульяновская область

• (8422) 67-88-88 - «телефон доверия» УМВД России по Ульяновской области

г. Чебоксары – Республика Чувашия

• (4812) 38-05-35 - «телефон доверия» МВД России по Республике Чувашия

Ижевск – Удмуртская Республика

- (83412) 93-43-73 «телефон доверия» МВД России по Удмуртской Республике

О противоправных действиях сотрудников полиции вы можете обратиться на «телефон доверия» по «горячей линии МВД России» - 8-8452-99-55-62.

В случаях предложения или вымогательства взятки со стороны сотрудников органов внутренних дел, безопасности и других правоохранительных органов, вы можете обращаться непосредственно в подразделения собственной безопасности этих органов, которые занимаются вопросами пресечения преступлений, совершаемых их сотрудниками.

ЭТО ВАЖНО ЗНАТЬ!

Устные сообщения и письменные заявления о преступлениях принимаются в правоохранительных органах независимо от места и времени совершения преступления круглосуточно.

В дежурной части органа внутренних дел, приемной органов прокуратуры, Федеральной службы безопасности, таможенного органа или органа наркоконтроля вас

обязаны выслушать и принять сообщение в устной или письменной форме, при этом вам следует поинтересоваться фамилией, должностью и рабочим телефоном сотрудника, принявшего сообщение.

Вы имеете право получить копию своего заявления с отметкой о регистрации его в правоохранительном органе или талон-уведомление, в котором указываются сведения о сотруднике, принявшем сообщение, и его подпись, регистрационный номер, наименование, адрес и телефон правоохранительного органа, дата приема сообщения.

В правоохранительном органе полученное от вас сообщение (заявление) должно быть незамедлительно зарегистрировано и доложено вышестоящему руководителю для осуществления процессуальных действий согласно требованиям Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Вы имеете право выяснить в правоохранительном органе, которому поручено заниматься исполнением вашего заявления, о характере принимаемых мер и требовать приема вас руководителем соответствующего подразделения для получения более полной информации по вопросам, затрагивающим ваши права и законные интересы.

В случае отказа принять от вас сообщение (заявление) о даче взятки, вы имеете право обжаловать эти незаконные действия в вышестоящих инстанциях (районных, областных, республиканских, федеральных), а также подать жалобу на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, осуществляющую прокурорский надзор за деятельностью правоохранительных органов.

Главный специалист по кадрам _____

Г.М.Мухаметшина

Ведущий юрист-консульт _____

А.Р. Каримов